



# Superservicios

Superintendencia de Servicios  
Públicos Domiciliarios

# Perspectiva de la Superintendencia en el marco del seguimiento al servicio público de aseo a través de PGIRS

Diana Marcela Perdomo Beltrán

Directora Técnica de Gestión de Aseo  
Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

03 de mayo de 2023, Bogotá, D.C.



# Visión de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

## Proyecto Plan Nacional de Desarrollo – Programa Basura Cero

**CONGRESO NACIONAL  
PGIRS**

Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero



- **Programa Basura Cero:** "(...) garantizar la participación de la población recicladora y sus organizaciones, impulsando su inclusión e inserción socioeconómica y la economía circular(...)"

# Prestadores del servicio público de aseo vigilados\*

**CONGRESO NACIONAL PGIRS**

Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero



**TOTAL VIGILADOS**  
**2.116**



**GRANDES PRESTADORES**  
**377**



**PEQUEÑOS PRESTADORES**  
**694**



**APROVECHAMIENTO**  
**1.045**  
(940 En Progresividad)



# Alcance de la IVC del Servicio Público de Aseo

CONGRESO NACIONAL  
PGIRS

Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero



Recolección y transporte de residuos sólidos no aprovechables



Barrido y limpieza de vías y áreas públicas



Corte de césped y poda de árboles



Lavado de vías y áreas públicas



Disposición Final



Aprovechamiento



Tratamiento



Transferencia

# Tipos de Sitios de Disposición Final 2021\*

**CONGRESO NACIONAL  
PGIRS**

Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero

**266**  
sitios de disposición  
final  
En operación

**177 sitios  
autorizados**

165 rellenos sanitarios  
12 celdas de contingencia -  
(Art. 3 Res. 1890 de 2011)

**98,74%**

Toneladas son dispuestas en sitios autorizados

**89 sitios NO  
autorizados**

77 botaderos a cielo abierto  
12 celdas transitorias -  
(Art. 5 Res. 1390 de 2005)

**1,26%**

Toneladas son dispuestas en sitios NO autorizados

**71 sitios  
regionales**

# Relación de Sitios de Disposición Final por Vida Útil 2021\*

**CONGRESO NACIONAL PGIRS**

Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero

**266**  
**Sitios de**  
**disposición final**  
En operación

**108 sitios**  
**VU**  
**vencida**  
**y/o NA\*\***  
Se disponen el 5% de las toneladas del país.

**30 sitios**  
**VU entre 0**  
**y 3 años**  
Se disponen el 7% de las toneladas del país.

**66 sitios**  
**VU entre 3**  
**y 10 años**  
Se disponen el 55% de las toneladas del país.

**62 sitios**  
**VU mayor**  
**a 10 años**  
Se disponen el 33% de las toneladas del país.

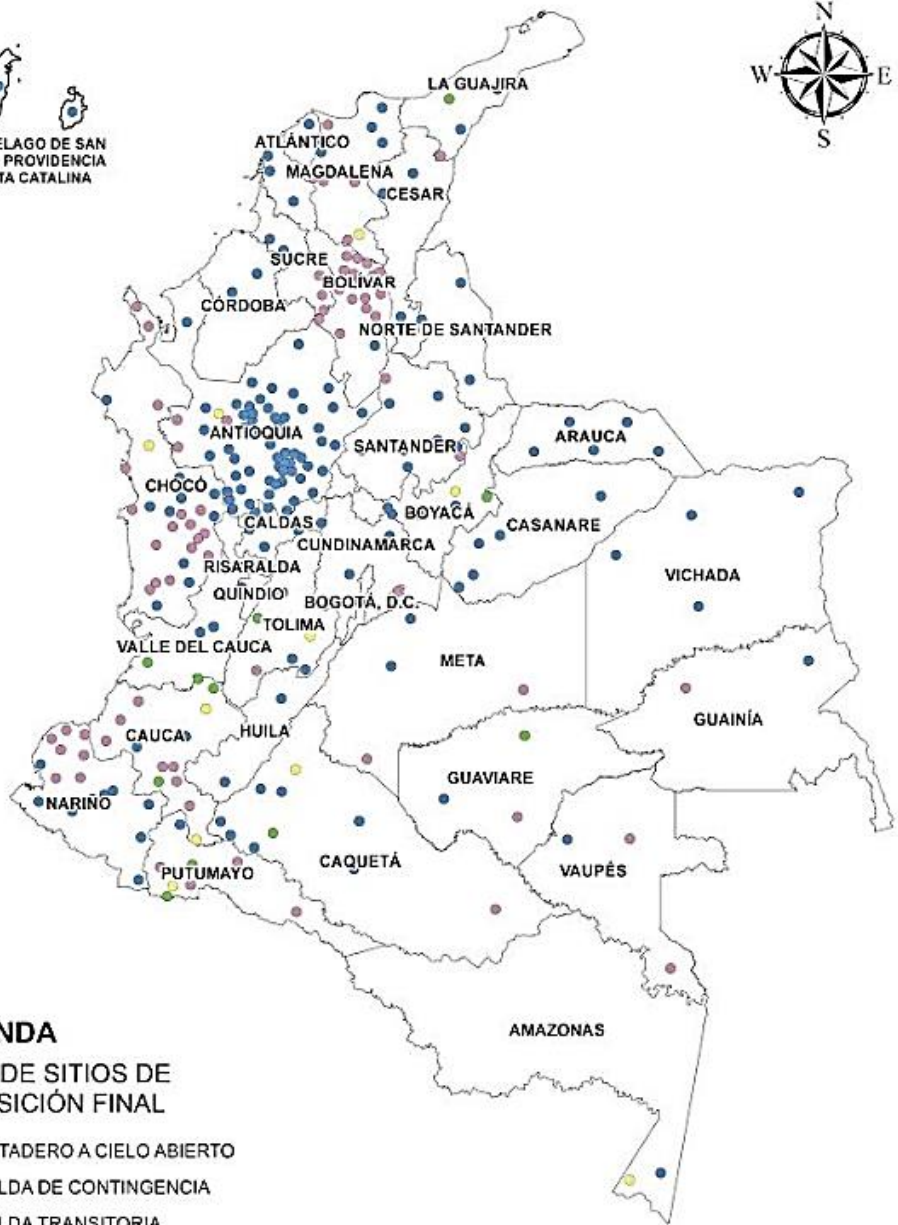
Sitio de Disposición Final El Carrasco

Relleno Sanitario Parque Ecológico Praderas del Magdalena – Girardot, Cundinamarca

Relleno Sanitario Doña Juana

Relleno Sanitario Parque Ambiental Pírgua – Tunja, Boyacá

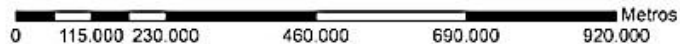
\*\*No Autorizada



### LEYENDA

#### TIPOS DE SITIOS DE DISPOSICIÓN FINAL

- BOTADERO A CIELO ABIERTO
- CELDA DE CONTINGENCIA
- CELDA TRANSITORIA
- RELLENO SANITARIO



# Sitios de Disposición Final Priorizados

### SITIOS DE DISPOSICIÓN FINAL

- Sitio de Disposición Final El Carrasco (NA)
- Relleno Sanitario Colibrí
- Relleno Sanitario Palangana
- Celda de contingencia Riohacha (NA)
- Relleno Sanitario Buchelly (VU)
- Sitio de disposición final Marmolejo (VU)
- Sitio de Disposición Final Blue Lizard (VU)
- Celda de Contingencia Córdoba (VU)
- Relleno Sanitario Magic Garden (VU)
- Relleno Sanitario Terrazas del Porvenir (VU)
- Relleno Sanitario El Jaguar (VU)
- Relleno Sanitario El Meray (VU)
- Relleno Sanitario Biorgánicos del Sur (VU)

### MUNICIPIO, DEPARTAMENTO

- Bucaramanga, Santander
- Inirida, Guainía
- Santa Marta, Magdalena
- Riohacha, La Guajira
- Tumaco, Nariño
- Quibdó, Chocó
- Providencia y Santa Catalina
- Buenaventura, Valle del Cauca
- San Andrés, Archipiélago de San Andrés
- Sogamoso, Boyacá
- Leticia, Amazonas
- Puerto Carreño, Vichada
- Pitalito, Huila



# Acciones a considerar por parte de las Entidades Territoriales



- Incorporar en los Planes de Desarrollo de nivel municipal y/o distrital, según corresponda, la implementación de los programas y proyectos establecidos en el PGIRS con la asignación de los recursos correspondientes.
- Actualización de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS mediante el acto administrativo idóneo para cada uno de los programas viabilizados.
- Definir las áreas potenciales en los Planes de Ordenamiento Territorial para la ubicación de infraestructura y prestación de las actividades complementarias de aprovechamiento, tratamiento y disposición final de residuos sólidos.
- Migración a tecnologías autorizadas de disposición final y cierre de botaderos a cielo abierto.
- Propender por soluciones de carácter regional con el objetivo de crear economías de escala.
- Seguimiento a los proyectos viabilizados con los recursos provenientes del Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento –IAT.

# Retos de la Disposición Final

**CONGRESO NACIONAL  
PGIRS**

*Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero*



- ✓ Aunar esfuerzos interinstitucionales para garantizar la vida útil de los sitios de disposición final y lograr la continuidad en la prestación del servicio.
- ✓ Migrar hacia la disposición final autorizada en los municipios donde persiste la disposición a través de botaderos y celdas transitorias.
- ✓ Minimizar la cantidad de residuos que ingresan a los sitios de disposición final maximizando así su capacidad de recepción, a través de la correcta separación en la fuente por parte de los usuarios del servicio público de aseo.
- ✓ Disposición controlada de los residuos y mitigación de impactos ambientales negativos.
- ✓ Fomentar la gestión integral de los residuos sólidos y promover las actividades complementarias de tratamiento y aprovechamiento.

# Modelo de Economía Circular

**CONGRESO NACIONAL PGIRS**

Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero

## Principales Objetivos:

- Aumentar la tasa de aprovechamiento de los residuos sólidos.
- Disminuir la generación de residuos sólidos.
- Mitigar el desbordamiento de la capacidad de los sitios de disposición final.
- Aportar al desarrollo sostenible y a la adaptación y mitigación del cambio climático.

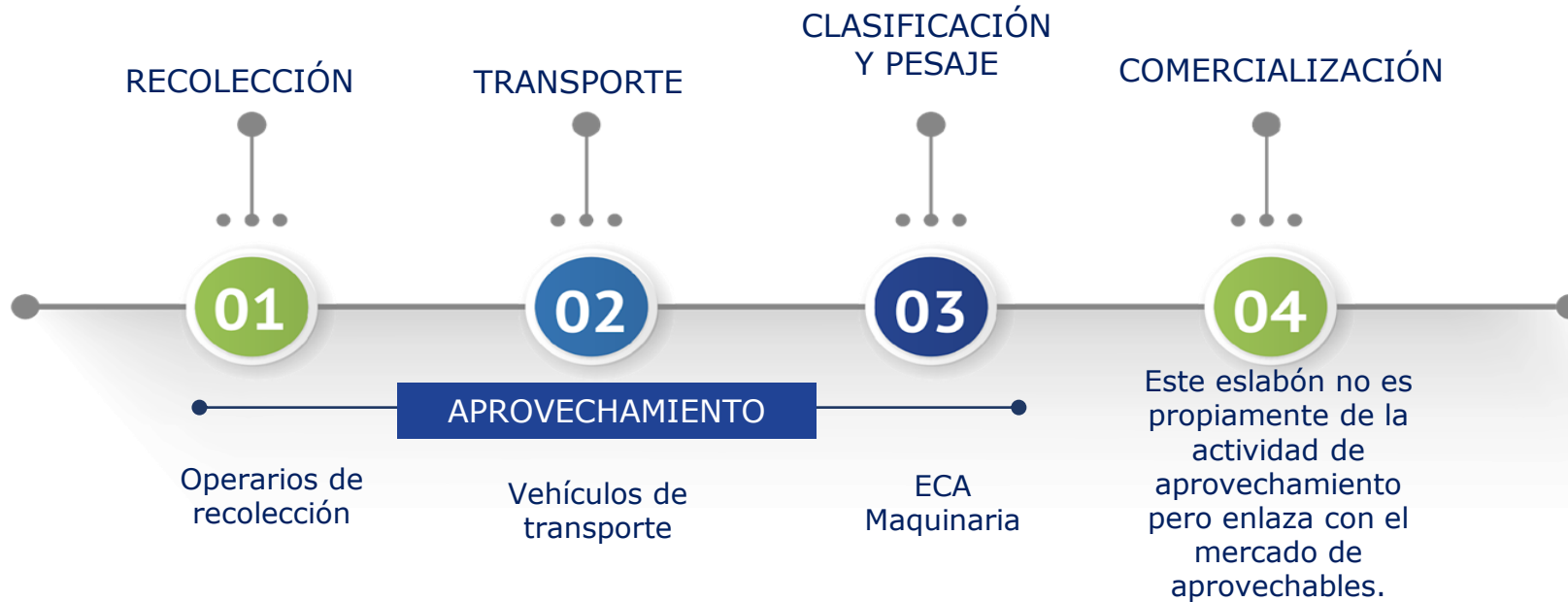
## Compromisos OCDE:

- Cumplimiento de estándares e instrumentos OCDE en materia de política ambiental.
- Aumentar los índices de reciclaje, reforzando los programas existentes y las políticas nacionales de manejo de residuos.



# Actividad de aprovechamiento

**CONGRESO NACIONAL PGIRS**  
Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero






## ROLES SSPD

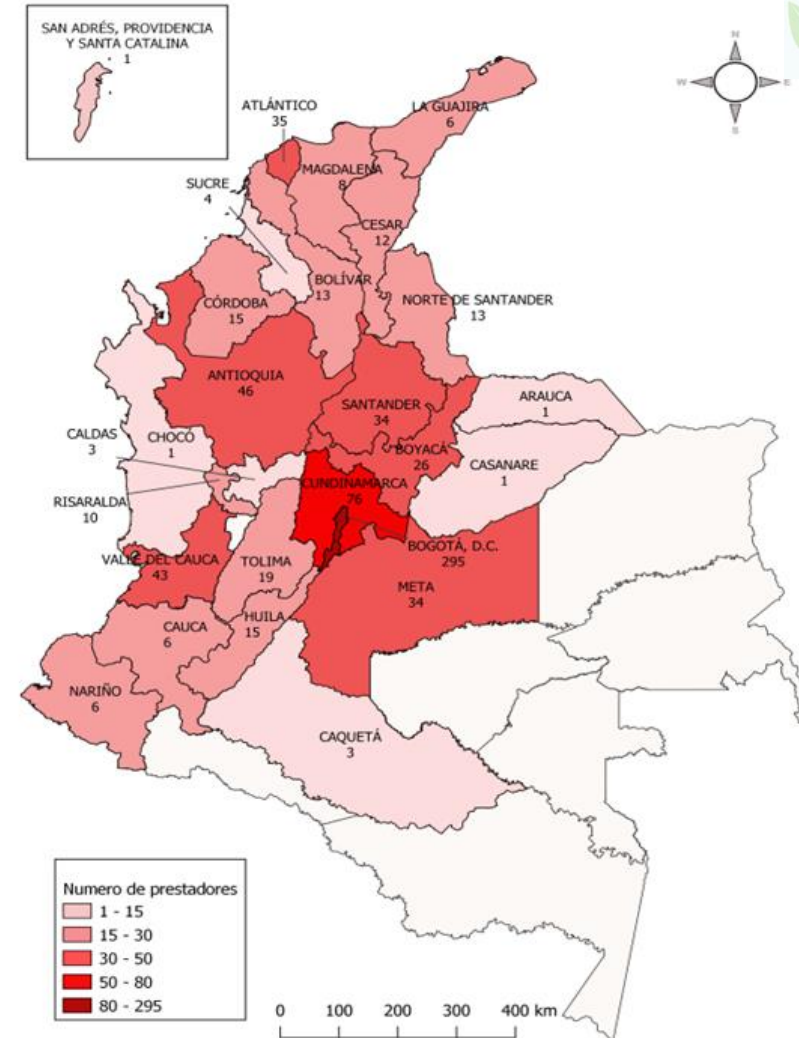
- ✓ Administrar el Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos – RUPS.
- ✓ Administrar el Sistema Único de Información-SUI.
- ✓ Realizar la inspección, vigilancia y control.

# Diagnóstico de la actividad de Aprovechamiento\*

**CONGRESO NACIONAL PGIRS**

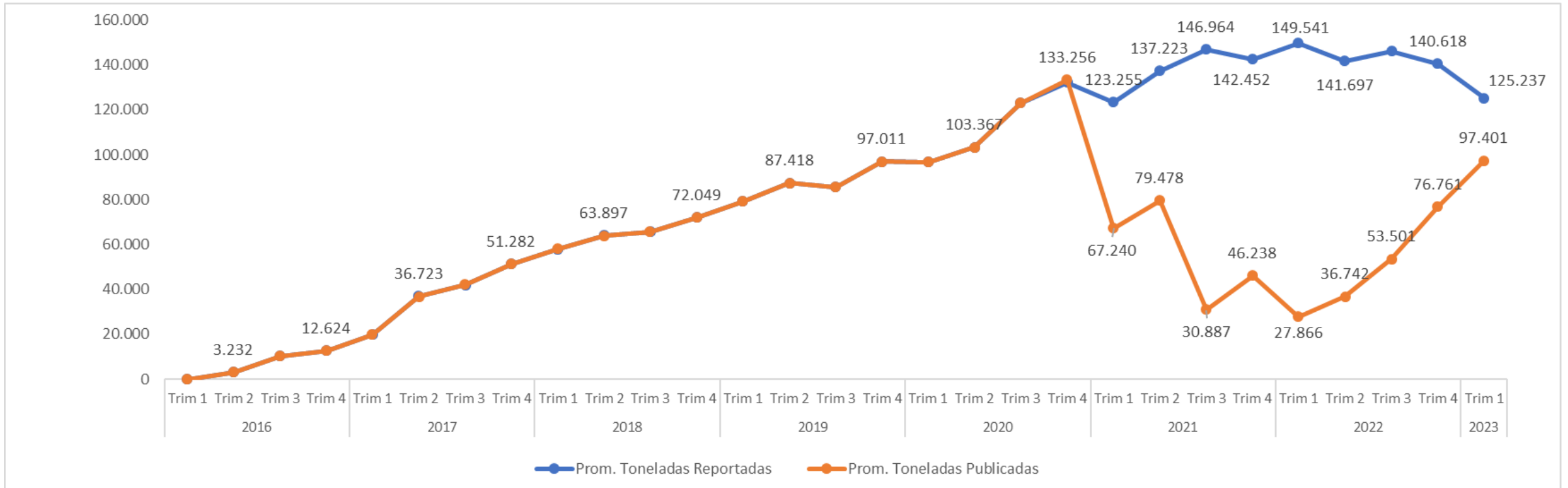
Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero

	Número de prestadores inscritos	<b>1045</b>
	Número de prestadores en progresividad	<b>940</b>
	Número de prestadores fuera de progresividad	<b>105</b>
	Número de recicladores	<b>65.823</b>
	ECA registradas	<b>2.055</b>



# Toneladas publicadas **sin** la medida de aplazamiento Vs Toneladas publicadas **con** la medida de aplazamiento

**CONGRESO NACIONAL  
PGIRS**  
Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero



**Datos a corte de la publicación de marzo 2023**

- Se observa una disminución del promedio de toneladas reportadas en el primer trimestre del 2023 a razón de la inhabilitación del aplicativo de toneladas, para los prestadores que se acogen a la formalización pero que no son reconocidos como una organización de recicladores de oficio por el Ente Territorial.
- Desde la aplicación de la medida de aplazamiento, **en promedio se publican el 50%** de las toneladas reportadas como efectivamente aprovechadas.

# Competencias de la Entidad Territorial

## Aspectos verificables

1

**Residuos en vía pública**

2

**Clasificación de material en vía pública**

3

**Alrededores de la ECA (Invasión de espacio público)**

4

**Riesgos naturales (Incendios, malos olores, generación de lixiviados)**

## Requisitos mínimos de las ECA relacionados con:

1. Contar con el uso del suelo compatible con la actividad.
2. Contar con una zona operativa y de almacenamiento de materiales cubierta y con cerramiento físico con el fin de prevenir o mitigar los impactos sobre el área de influencia.
3. Contar con un sistema de control de emisión de olores.
4. Contar con un sistema de prevención y control de incendios.

# Competencias de la Entidad Territorial



## **Censo de Recicladores**

Levantamiento del censo municipal de recicladores, reporte y/o actualización al Sistema Único de Información - SUI, especialmente en casos donde se presenta diferencias con la información certificada por los prestadores.



## **Traslado de recursos a los recicladores por parte de las organizaciones**

Articulación con entidades que realizan el seguimiento al manejo de recursos dentro de las organizaciones.



## **Compatibilidad del uso del suelo de las ECA**

Realizar seguimiento al cumplimiento de este requisito por parte de los prestadores, de acuerdo con lo estipulado en los planes de ordenamiento territorial .



## **Gestión de los programas de RCD y residuos especiales de los PGIRS**

Articular con las autoridades ambientales competentes para la identificación de posibles almacenamientos de este tipo de residuos. Verificar permisos ambientales y realizar acciones frente a malos manejos que se presenten de estos residuos.



## **Caracterización de residuos municipales en el marco del PGIRS**

Reportar información actualizada sobre la caracterización de residuos municipales a la plataforma INSPECTOR. Esta información apoya la construcción de indicadores por parte de la SSPD para identificar alertas en los reportes de toneladas aprovechadas.



# Retos del Aprovechamiento

**CONGRESO NACIONAL  
PGIRS**

Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero

## Social

- Beneficios e impactos positivos en la formalización, mejora de calidad de vida y laboral de los recicladores.
- Vinculación formal de recicladores con prestadores que no se acogen a la progresividad.
- **Revisión de los instrumentos para contar con censos actualizados.**
- Acompañamiento en las fases de formalización.



## Ambiental

- Disminución de las toneladas dispuestas en rellenos sanitarios.
- Mejora en la calidad y cantidad de información de las toneladas dispuestas.
- **Gestión diferencial de residuos especiales y residuos de construcción y demolición-RCD.**
- Entender las externalidades positivas en el esquema de prestación de la actividad de aprovechamiento.
- Aumentar la porcentajes de separación en la fuente – usuario.
- Distorsiones del mercado que afecta los materiales susceptibles de aprovechamiento.



## Servicio público

- **Calidad y actualización de caracterización de residuos.**
- Definición del esquema de prestación integral de la actividad aprovechamiento.
- Incentivos que fomenten el aforo de suscriptores.
- Definición de metodología tarifaria ajustada a la actividad de aprovechamiento.
- Articulación de todos los actores en la cadena de gestión de residuos sólidos
- **Diferenciación de la gestión de los servicios especiales.**



# Retos para la actualización de los PGIRS desde la mirada de la SSPD

**CONGRESO NACIONAL  
PGIRS**

*Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos  
En el marco de la Economía Circular y Basura Cero*



- **Armonización de los PGIRS:** los programas relacionados con la prestación del servicio público de aseo y la regulación tarifaria, cuentan con la definición e identificación de las variables y áreas que son objeto de intervención, especialmente para las actividades de barrido y limpieza de vías y áreas públicas, y limpieza urbana.
- **Información detallada:** inclusión de información a detalle como anexos cartográficos en los PGIRS.
- **PGIRS actualizados:** cuentan con las consideraciones y dinámicas de cada territorio que en el tiempo se ajusten a la realidad y garanticen la prestación del servicio público de aseo, en calidad y continuidad.

# Gracias

Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios  
República de Colombia

[sspd@superservicios.gov.co](mailto:sspd@superservicios.gov.co)

[www.superservicios.gov.co](http://www.superservicios.gov.co)

